

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית באמצעות "גוגל מיט" מיום 28.7.2025

פרוטוקול מס' 11

חברים : גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ מנכ"ל המשרד, חברה
מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר
עו"ד אורלי פישמן אורן, המשנה ליועצת המשפטית, חברה*

מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הקצאת תקציב תוספתי לרשויות מקומיות שבהן 900 יוצאי אתיופיה או יותר, לשיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה

שמות הספקים ומספריהם: 32 רשויות מקומיות כדלהלן: נתניה (500274006), ראשלי"צ (500283007), ב"ש (500290002), פי"ת (500279005), אשדוד (500200704), רחובות (500284005), אשקלון (500271002), ק. מלאכי (500210349), ק. גת (500226303), חדרה (500265004), ירושלים (50023008), בית שמש (500226105), רמלה (500285002), חיפה (500240007), עפולה (500277009), לוד (500270004), יבנה (500226600), נתיבות (500202460), בת ים (500262001), ק. ים (500296009), חולון (500266002), גדרה (500225503), ת"א יפו (500250006), ק. ביאליק (500295001), ק. מוצקין (500282009), אור יהודה (500224001), נס ציונה (500272000), מעלה אדומים (500236161), ק. אתא (500268008), ק. עקרון (500204698), יקנעם עלית (500202403) וחריש (500212477).

תקופת ההתקשרות: תקופה של שנה החל מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת התקשרות בתקופה של שנה אחת נוספת
שווי ההתקשרות: עד 5,600,000 ₪ (ללא צורך במע"מ) לכלל הרשויות לשנת התקשרות, בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית לכל רשות בטבלה המצ"ב, שנת האופציה ככל שתמומש היא ללא תקציב נוסף. ההתקשרות כפופה לקבלת התקציב בפועל.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

בפני הוועדה מוצגת החלטת ועדת מכרזים בפגישתה מיום 18.12.2024 (רצ"ב כנספח מס' 1 פרוטוקול מס' 214) שממנה עולה כדלהלן:

בקשת היחידה המקצועית:

היחידה המקצועית מיפתה את הרשויות שזכאיות לתקציב התוספתי בהתאם לנתוני הלמ"ס כפי שבוצע לפני ההתקשרויות הקודמות. נתונים אלה מתייחסים למספרם של יוצאי אתיופיה, שיעורם ברשות המקומית וכן האשכול הסוציו-אקונומי שאליו משתייכת הרשות. מדובר ב-37 רשויות מקומיות. על בסיס הדיאלוג שערך המטה עם אותן רשויות המקומיות הוחלט ליישם את מתווה העבודה עם 32 הרשויות המקומיות ששיתפו פעולה עם המטה ושהעמידו לטובת ההתקשרות מתכיל רשויות מטעמן. לצורך הפעלת התוכנית לרשויות המקומיות אלה הוקצה לכל רשות מקומית תקציב תוספתי על פי אותו המפתח שהיה קיים בהתקשרויות בשנים עברו - של מספר יוצאי אתיופיה, שיעורם ברשות המקומית וכן האשכול הסוציו-אקונומי שאליו משתייכת הרשות המקומית. לאור הפעלת

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

הקריטריונים המחדשת נוספו להתקשרות למעשה 2 רשויות חדשות נוספות (חריש ויוקנעם) שלמטה היישום אין עמן התקשרות קודמת.

מודל העבודה ברשויות הוא ייחודי ומשתנה מרשות לרשות בהתאם לצרכים שעולים מהשטח ולמענים הקיימים ברשות. גיבוש התוכנית היישובית נעשה על בסיס מיפוי השירותים והמענים, בהתאם לתמונת המצב של צרכי התושבים ברשות מחד גיסא, ושל צריכת השירותים ברשות מאידך גיסא. גיבוש התוכנית הרשותית באישור המטה מאפשר לרשות המקומית לקחת חלק פעיל באמצעות תקציב תוספתי גמיש בגיבוש המדיניות והתאמתה לצרכים של תושבי הרשות החיים בה. התוכניות הרשותיות גובשו ברשויות על ידי הוועדות היישוביות ואושרו על ידי ועדה הראשית של הרשות מקומית.

התוכניות הכוללות של הרשות וכן השימוש בתקציב התוספתי יאושרו על ידי ועדה יישובית ברשויות המקומיות שאושרה בתיאום עם מטה היישום. זאת, בכפוף להסכמת המשרד/ים שהמענים שנכללו בתוכנית הם בתחום אחריותם המקצועית. כאמור, יוקצו 5,600 מלש"ח לרשויות לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה אחת נוספת ללא תוספת תקציב. מקורות התקציב הם ממקורות המשרד כדלקמן-תקציב שהועבר מאגף תקציבים למטה היישום בשנת 2024 בהתאם לסיכום התקציבי עם אגף התקציבים באוצר מתאריך 17.7.23 בהתאם להחלטת ממשלה מס' 787.

קריטריונים לחלוקת התקציב

הקצאת התקציב התבצעה על פי שלושה קריטריונים אשר לכל אחד מהם ניתן משקל שונה בהתאם לחשיבותו ביישום התוכנית, כאשר בכל מקרה, הסכום המינימלי שאותו תקבל כל רשות הוא 100 אלש"ח לתקופת ההתקשרות והסכום המקסימאלי 500 אלש"ח:

1- מספר יוצאי אתיופיה ברשות – 65% (רק ברשויות עם מינימום 900 יוצאי אתיופיה ברשות)

2- דירוג סוציו אקונומי של הרשות – 20%

3- אחוז יוצאי אתיופיה ברשות – 15%

חלוקת התקציב נעשתה בהתאם לשלושת הקריטריונים שצוינו לעיל ושהיו קיימים מתחילת הפעלת ההתקשרות, אך נלקח בחשבון גם, ביחס לכל רשות, התקצוב הקודם שאותו קיבלה.

תפקידי הרשויות המקומיות בתוכנית והמשימות שהוטלו עליהן:

על מנת להפיק את המירב מהמשאבים שהוקצו לתוכנית, על הרשויות המקומיות לקחת על עצמן את התפקידים המפורטים בפרוטוקול החלטת ועדת המכרזים.

כמו כן, פורט בפרוטוקול החלטת ועדת המכרזים מהם צעדי ההיערכות הנדרשים מהרשויות על מנת להבטיח שהרשויות ימלאו את התפקידים האלה.

מטה היישום, בסיוע נציגים מהמשרדים השותפים גיבש מתווה עבודה והנחיות לרשויות לצורך ביצוע המשימות, והעמיד איש צוות ללוות את הרשויות ולהדריך.

מצ"ב טבלת הקצאת התקציב לרשויות השונות.

יישוב	מספר תושבים	מספר יוצאי אתיופיה	אחוז יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	על סמך דרוג סוציו אקונומי	סה"כ (תקצוב קודם) 2022-2024	אחוז תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	תקצוב לשנת 2025
אור יהודה	38,854	1,467	4%	5	44	35	100,000	2%	103
אשדוד	226,827	7,544	3%	5	227	33	256,000	5%	263

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

תקצוב לשנת 2025	אחוז תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	סה"כ (תקצוב קודם) 2022- 2024	על סמך דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	אחוז יוצאי אתיופיה	מספר יוצאי אתיופיה	מספר תושבים	יישוב
292	5%	283,990	33	270	5	6%	8,969	153,138	אשקלון
0	0%		20	40	7	4%	1,330	31,325	באר יעקב
332	6%	322,891	33	308	5	5%	10,247	214,162	באר שבע
202	4%	196,690	52	139	2	3%	4,622	154,694	בית שמש
103	2%	100,000	33	78	5	2%	2,578	128,465	בת ים
103	2%	100,000	20	53	7	6%	1,774	31,438	גדרה
225	4%	219,000	26	186	6	6%	6,164	103,041	חדרה
109	2%	106,000	20	80	7	1%	2,661	197,957	חולון
210	4%	204,000	20	175	7	2%	5,810	290,306	חיפה
100	2%		33	29	5	3%	954	33,380	חריש
0	0%		26	32	6	4%	1,048	28,753	טירת כרמל
142	3%	138,000	20	113	7	7%	3,764	56,232	יבנה
100	2%		20	31	7	4%	1,046	24,617	יקנעם עילית
206	4%		52	200	2	1%	6,632	981,711	ירושלים
179	3%	174,000	46	131	3	5%	4,350	85,351	לוד
103	2%	100,000	26	46	6	4%	1,521	38,046	מעלה אדומים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

תקצוב לשנת 2025	אחוז תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	סה"כ (תקצוב קודם) 2022- 2024	על סמך דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	אחוז יוצאי אתיופיה	מספר יוצאי אתיופיה	מספר תושבים	יישוב
103	2%	100,000	13	40	8	3%	1,321	50,341	נס ציונה
116	2%	112,930	46	70	3	5%	2,321	46,374	נתיבות
421	8%	410,000	26	368	6	5%	12,215	233,104	נתניה
159	3%	154,960	33	118	5	6%	3,927	61,519	עפולה
0	0%		20	40	7	3%	1,327	44,840	פרדס חנה- כרכור
294	5%	285,998	20	269	7	4%	8,944	255,387	פתח תקווה
103	2%	100,000	26	42	6	2%	1,385	61,142	קריית אתא
103	2%	100,000	26	59	6	4%	1,953	44,620	קריית ביאליק
245	4%	238,637	39	225	4	12%	7,467	64,437	קריית גת
103	2%	100,000	33	64	5	5%	2,135	41,095	קריית ים
103	2%	100,000	20	51	7	4%	1,685	48,001	קריית מוצקין
174	3%	169,000	46	117	3	15%	3,880	25,705	קריית מלאכי
103	2%	100,000	33	35	5	10%	1,172	11,488	קריית עקרון
0	0%		20	33	7	2%	1,110	73,678	ראש העין
319	6%	310,000	20	288	7	4%	9,560	260,453	ראשון לציון
200	4%		20	233	7	5%	7,736	150,748	רחובות

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
 19 אוגוסט 2025
 פרוטוקול מס' 11

יישוב	מספר תושבים	מספר יוצאי אתיופיה	אחוז יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	על סמך דרוג סוציו אקונומי	סה"כ (תקצוב קודם) 2022-2024	אחוז תקצוב מתוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	תקצוב לשנת 2025
רמלה	79,132	4,486	6%	4	135	39	177,000	3%	182
שדרות	33,002	1,006	3%	5	30	33		0%	0
תל אביב - יפו	474,530	2,708	0.6%	8	82	13	100,000	2%	103
סה"כ	4,877,893	148,819			4,480	1,070	4,859,096		5,600

ועדת מכרזים, בישיבתה מיום 18.12.2024, דנה בנושא (מפורט בהרחבה בנספח 1) והחליטה לאשר התקשרויות עם הרשויות המקומיות כמפורט לעיל לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי. ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות המקומיות (על פי פירוט תקציבי בטבלה לעיל) בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התקנות). ההתקשרות עם כל אחת מהרשויות המקומיות תהיה לשנה אחת עם אופציה להארכה בשנה נוספת על בסיס יתרה תקציבית שלא תמומש נכון ליום מימוש האופציה (ההארכה בשנה נוספת, ככל שתהיה, תהיה ללא תוספת תקציב).

לאור שווי ההתקשרות, ההחלטה על אישור ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הנושא כמפורט לעיל.

במענה לשאלת יו"ר הוועדה, האם מבוצעת בקרה ופיקוח על הרשויות בדבר ביצוע בפועל של ההתקשרויות עם הרשויות, משיב נציג היחידה המקצועית כי הוא ונציג נוסף מטעם הרשות מתכללים את ההתקשרויות, נפגשים בישיבות עם נציגי הרשויות השונות ומתעדכנים בנתונים שמועברים על ידי הרשויות תוך פיקוח על נתונים אלו במטרה לוודא כי הפעילויות מתנהלות כתקן. מעבר לאמור, מציין כי מבוצעות על ידי הרשות ביקורות שטח ברשויות השונות במטרה לוודא כי הפרויקטים מיושמים כנדרש וכן על מנת להניע את בני הקהילה האתיופית להשתתף ולקחת חלק בפעילויות השונות. לסיכום מציין נציג היחידה המקצועית כי מדובר בהתקשרות אשר מניבה פעילויות מוצלחות ותוצאות טובות העונות לשביעות רצון הרשות.

החלטת הוועדה

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 18.12.2024 (רצ"ב כנספח מס' 1 פרוטוקול מס' 214), מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם כל אחת מהרשויות, בהיקף של עד 5,600,000 ₪ (העסקה פטורה מתשלום מע"מ) בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

לכל רשות בטבלה המצ"ב. שנת האופציה, ככל שתמומש, היא ללא תקציב נוסף. ההתקשרות כפופה לקבלת התקציב בפועל, לתקופה של שנה החל מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת התקשרות בתקופה של שנה אחת נוספת. אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(16) ולתקנה 10א לתקנות חובת המכרזים.

שמות הספקים ומספריהם: 32 רשויות מקומיות כדלהלן: נתניה (500274006), ראשל"צ (500283007), ב"ש (500290002), פי"ת (500279005), אשדוד (500200704), רחובות (500284005), אשקלון (500271002), ק. מלאכי (500210349), ק. גת (500226303), חדרה (500265004), ירושלים (50023008), בית שמש (500226105), רמלה (500285002), חיפה (500240007), עפולה (500277009), לוד (500270004), יבנה (500226600), נתיבות (500202460), בת ים (500262001), ק. ים (500296009), חולון (500266002), גדרה (500225503), ת"א יפו (500250006), ק. ביאליק (500295001), ק. מוצקין (500282009), אור יהודה (500224001), נס ציונה (500272000), מעלה אדומים (500236161), ק. אתא (500268008), ק. עקרון (500204698), יקנעם עלית (500202403) וחריש (500212477).

תקופת ההתקשרות: תקופה של שנה החל מיום חתימה על הסכם, עם אופציה להארכת התקשרות בתקופה של שנה אחת נוספת. **שווי ההתקשרות:** עד 5,600,000 ₪ (ללא צורך במע"מ) לכלל הרשויות לשנת התקשרות, בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית לכל רשות בטבלה המצ"ב. שנת האופציה, ככל שתמומש, היא ללא תקציב נוסף. ההתקשרות כפופה לקבלת התקציב בפועל.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

* הואיל ובעת הזו משרת היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה פנויה, משתתפת בוועדת הפטור המשרדית המשנה ליועצת המשפטית, המשמשת כממלאת מקומה של היועצת המשפטית בעת העדרה, בהתאם להגדרת תיאור תפקידה כמשנה ליועצת המשפטית.

16/09/2025

08/09/2025

X דרורית שטיינמץ

דרורית שטיינמץ

X אלון שלזינגר

אלון שלזינגר

19/08/2025

X אורלי

עו"ד אורלי פישמן אורן

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

נספח מס' 1:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 18.12.2024

פרוטוקול מס' 214

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות מידע, יו"ר הוועדה
מר ערן מנסנו, סגן חשב, חבר
עו"ד מעמה גל, ראש צוות (ייעוץ, כ"א ומינויים), ייעוץ משפטי, חברה
גב' דנה חימי, ראש אגף בכיר תקציבים ופרויקטים (בפועל), חברה

מר דוד יאסו, מנהל תחום בכיר (שילוב יוצאי אתיופיה), נציג יח' מקצועית (בטלפון)
מר אברהם נדאו (גובז), מנהל תחום (תוכניות שילוב יוצאי אתיופיה), נציג יח' מקצועית
גב' דבורה ברסלב, סטודנטית, אגף ממשל וחברה
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת ועדת מכרזים

הקצאת תקציב תוספתי לרשויות מקומיות שבהן 900 יוצאי אתיופיה או יותר, לשיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה

שמות הספקים ומספריהם: 32 רשויות מקומיות כדלהלן: נתניה (500274006), ראש"צ (500283007), ב"ש (500290002), פ"ת (500279005), אשדוד (500200704), רחובות (500284005), אשקלון (500271002), ק. מלאכי (500210349), ק. גת (500226303), חדרה (500265004), ירושלים (500230008), בית שמש (500226105), רמלה (500285002), חיפה (500240007), עפולה (500277009), לוד (500270004), יבנה (500226600), נתיבות (500202460), בת ים (500262001), ק. ים (500296009), חולון (500266002), גדרה (500225503), ת"א-יפו (500250006), ק. ביאליק (500295001), ק. מוצקין (500282009), אור יהודה (500224001), נס ציונה (500272000), מעלה אדומים (500236161), ק. אתא (500268008), ק. עקרון (500204698), יקנעם עילית (500202403) וחריש (500212477)

תקופת ההתקשרות: תקופה של שנה, החל מיום חתימה על הסכם, עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה של שנה אחת נוספת

שווי ההתקשרות: עד 5,600,000 כולל מע"מ להתקשרות בת שנה עם כל אחת מ-32 הרשויות (בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית שיובא להלן). ככל שתמומש התקשרות המושך עם מי מהרשויות, יהיה זה ללא תוספת תקציב.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות:

עמוד 1 מתוך 10

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

מצ"ב פנייתו של מר דוד יאסון, מנהל תחום בכיר (שילוב יוצאי אתיופיה), אגף ממשל וחברה, שממנה עולה כדלהלן:
רקע: ממשלת ישראל שמה לה למטרה להביא לשילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה בכל תחומי החיים. במסגרת יישום החלטת ממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014, גובשו בתהליך התייעצות רב מגזרי רחב, שש אבני היסוד שהתוו את הבסיס למדיניות הממשלתית לשילובם של יוצאי אתיופיה שאושרה במסגרת החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015. ביסוד ההחלטה ישנה ההכרה שיוצאי אתיופיה אינם עולים חדשים והסמכות והאחריות במתן מענים לצרכיהם, מוטלת על כלל משרדי הממשלה - כל אחד בתחומו. בהחלטה נקבע גם כי על משרדי הממשלה השותפים, לגבש תוכניות עבודה למימושה במסגרת השירותים הנמצאים באחריותם, ואלה פועלות מאז ומארכות מעת לעת.

עם זאת, בגיבוש התוכניות והקצאת המשאבים, הייתה התייחסות מעטה לתפקידן של הרשויות המקומיות, המהוות גורם מרכזי ביישום מיטבי של שילובם של אזרחי ישראל יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית (להלן – **יוצאי אתיופיה**). עם הקמת המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה (להלן – **המטה**) נוצר שיתוף פעולה הדוק בין המטה לבין הרשויות המקומיות שבהן ריכוז גבוה של יוצאי אתיופיה. בוועדה הבין-משרדית של התוכנית הממשלתית גובש מתווה לעבודה עם הרשויות. בישיבתה מיום 25.10.2017, באישור אגף התקציבים באוצר, המליצה הוועדה להקצות משאבים לגיבוש תוכניות ייחודיות לשילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה בתוך אותן רשויות. זאת, על מנת לאפשר לרשויות לענות על צרכים שלא קיבלו מענה מתקציבי משרדי הממשלה הרלוונטיים המפעילים תוכניות ולבסס את שיתוף הפעולה שלהם ביישום מיטבי וביצוע בקרה שוטפת למימוש אבני היסוד שקבעה הממשלה בהתאם להחלטה 324. משאבים אלה הוקצו על ידי ועדת המכרזים המשרדית בשנת 2017, במסגרת פרוטוקול מס' 199, שבו אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם 34 רשויות מקומיות לתקופה של שנתיים מיום חתימת ההסכם עם כל רשות. בפועל, החתימה על ההסכמים מול הרשויות נעשתה שלא בסמוך לאישור ועדת המכרזים, אלא בסוף שנת 2018 וזאת בשל הליך הזמן שנדרש לרשויות לגבש תוכניות שלהן ולמטה היישום וגורמים נוספים במשרד לאשרן.

בשל השלכות מגפת הקורונה, והעובדה כי מרשויות רבות נמנעה האפשרות לנצל את מלוא התקציב שהוקצה להן במסגרת תקופת ההתקשרות הראשונית (בת שנתיים), הוארכה ההתקשרות עם חלק מהרשויות לתקופת זמן נוספת. כלל ההתקשרויות עם הרשויות הסתיימו עד לסוף שנת 2021.

בסוף שנת 2021 הוחלט על המשך תקצוב הרשויות המקומיות, משום שעל אף ההתקדמות שחלה בהן לאור הפעלת התוכניות, עדיין קיימים בהן פערים משמעותיים בתחומי החינוך, התעסוקה והרווחה בכל הנוגע לשילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה. רשויות מקומיות, המכירות את צרכי הקהילה באופן מעמיק, הן בעלות תפקיד קריטי ביישום השילוב המיטבי של יוצאי אתיופיה. המשך תקצוב הרשויות המקומיות במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה אפשר לרשויות להרחיב את פעילותן, לפתח תוכניות חדשות ולשפר את איכות החיים של יוצאי אתיופיה בהן, תוך קידום שוויון הזדמנויות ושילוב מלא בחברה הישראלית.

ועדת מכרזים מיום 24.1.2022 (פרוטוקול מס' 12) אישרה להתקשר עם 36 רשויות מקומיות המפורטות בפרוטוקול, שבהן נמצאים מעל 900 יוצאי אתיופיה, לקבלת שירותים של שיפור המענים במסגרת התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה, במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי.

בפועל, נפתחו על ידי המשרד הזמנות עבור 25 רשויות מקומיות בלבד, מכיוון שרק 25 רשויות עמדו בקריטריונים והעמידו מתכיל רשותי ואת שנדרשו (כפי שיפורט בהמשך) בכדי שיוכלו לקבל תקציב תוספתי.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

מבדיקה שערכה היחידה המקצועית עם המתכללים הרשתיים ב-25 הרשויות שעמן נערכו התקשרויות עלה כי נצרו להן קשיים להפעיל את כלל התוכניות שתוכננו על ידם, וזאת עקב נסיבות שונות כגון: קושי בגיוס כוח אדם לליווי התוכניות, קושי בגיוס משתתפים לתוכניות, שינויים שנדרשים בתמחור תוכניות לאור עליית המחירים ושינוי ספקים.

ועדת מכרזים מיום 13.11.2023 (פרוטוקול מס' 170) החליטה לאשר את מימוש האופציה להארכת ההתקשרויות בשנה נוספת, עד סוף שנת 2024 עם כל אחת מ-21 הרשויות שעניינם נחתם הסכם בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). עבור 4 הרשויות הנוספות נערכה בפועל הזמנה במחצית השנייה של שנת 2023 ועל כן לא נדרשה בעבורן הארכה באותה עת.

בעקבות מלחמת חרבות ברזל נצר קושי בניצול התקציב וביצוע הפעולות לטובת יוצאי אתיופיה 35 מתוך 4 הרשויות הנוספות עבורם לא נדרשה הארכה בפרוטוקול 170 ולעוד 2 רשויות שביקשו לבצע שינוי ייעוד ועל כן ועדת מכרזים מיום 24.7.2024 ובסבב חתימות מיום 6.8.2024 (פרוטוקול מס' 116) החליטה לאשר את מימוש האופציה להארכת ההתקשרויות עד ליום 31.12.2024, ללא תוספת תקציב מועבר לאישור שניתן על ידי הוועדה מיום 24.1.2022 (פרוטוקול מס' 12) – של עוד כ-410 אלף"ח לשנת התקשרות לרשות בודדת. בנוסף, החליטה הוועדה לאשר שינוי ייעוד בתוכניות של הרשויות - קרית ים, עפולה ומעלה אדומים ללא שינוי בתקופת ההתקשרות, קרי עד ליום 31.12.2024.

נוכח תפקידן המרכזי של הרשויות המקומיות ביישום התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה, ולאור הצורך בהעמקת הפעולות הקיימות לצמצום פערים, נדרש להמשיך את ההתקשרות עם הרשויות המקומיות במסגרת התקשרות נוספת. לשם השגת יעדי התוכנית נדרשת עבודה נוספת של הרשויות – לרבות מיפוי מועדכן של צרכים, גיבוש תוכניות רשותיות בהתאם לממצאי המיפוי, חיזוק מערכי הבקרה וההפעלה, בחינה מחודשת של המענים הקיימים והתאמתם לשינויים החברתיים והכלכליים שחלו בשטח. הרשויות נדרשות להמשיך ולבסס את התשתית הארגונית ליישום התוכנית, תוך שיתוף פעולה עם כלל הגורמים המקצועיים, למנות מתכללים רשותיים שתפקידם לתכלל את כלל המענים ליוצאי אתיופיה ברשות, לקיים ועדות יישוביות על מצב יוצאי אתיופיה ברשות, ולשתף את הציבור בתוכניות שפועלות ברשות לטובת יוצאי אתיופיה. מהלכים אלה חיוניים לצורך המשך הקצאת התקציב והבטחת יישום מיטבי של עקרונות התוכנית הממשלתית ולטובת קידום שוויון הזדמנויות ושילוב מלא של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

בקשת היחידה המקצועית:

היחידה המקצועית מיפתה את הרשויות שזכאיות לתקציב התוספתי בהתאם לנתוני הלמ"ס כפי שבוצע לפני ההתקשרויות הקודמות. נתונים אלה מתייחסים למספרם של יוצאי אתיופיה, שיעורם ברשות המקומית וכן האשכול הסוציו-אקונומי שאליו משתייכת הרשות. מדובר ב-37 רשויות מקומיות. על בסיס הדאילוג שערך המטה עם אותן רשויות המקומיות הוחלט ליישם את מתווה העבודה עם 32 הרשויות המקומיות ששיתפו פעולה עם המטה ושהעמידו לטובת ההתקשרות מתכלל רשותי מטיעון. לצורך הפעלת התוכנית לרשויות המקומיות אלה הוקצה לכל רשות מקומית תקציב תוספתי על פי אותו המפתח שהיה קיים בהתקשרויות בשנים עברו - של מספר יוצאי אתיופיה, שיעורם ברשות המקומית וכן האשכול הסוציו-אקונומי שאליו משתייכת הרשות המקומית. לאור הפעלת הקריטריונים המחודשת נוספו להתקשרות למעשה 2 רשויות חדשות נוספות (חריש ויוקנעם) שלמטה היישום אין עמן התקשרות קודמת.

מודל העבודה ברשויות הוא ייחודי ומשתנה מרשות לרשות בהתאם לצרכים שעולים מהשטח ולמענים הקיימים ברשות. גיבוש התוכנית היישובית נעשה על בסיס מיפוי השירותים והמענים, בהתאם לתמונת המצב של צרכי התושבים ברשות מחד, ושל צריכת השירותים ברשות מאידך. גיבוש התוכנית הרשותית באישור המטה מאפשר לרשות המקומית לקחת

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

חלק פנילי באמצעות תקציב תוספתי גמיש בגיבוש המדיניות והתאמתה לצרכי תושבי הרשות החיים בה. התוכניות הרשותיות גובשו ברשויות על ידי הוועדות היישוביות ואושרו על ידי ועדה הראשית של הרשות מקומית. התוכניות הכוללות של הרשות וכן השימוש בתקציב התוספתי יאושרו על ידי ועדה יישובית ברשות המקומית שאושרה בתאום מטה היישוב. זאת, בכפוף להסכמת המשרדים שהמוענים שנכללו בתוכנית הם בתחום אחריותם המקצועית. כאמור, יוקצו 5,600 מלש"ח לרשויות לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשנה אחת נוספת ללא תוספת תקציב. מקורות התקציב הינם ממקורות המשרד כדלקמן-תקציב שהועבר מאגף תקציבים למטה היישוב בשנת 2024 בהתאם לסיכום התקציבי עם אגף התקציבים באוצר מתאריך 17.7.23 בהתאם להחלטת ממשלה 787.

קריטריונים לחלוקת התקציב

הקצאת התקציב התבצעה על פי שלושה קריטריונים אשר לכל אחד מהם ניתן משקל שונה בהתאם לחשיבותו ביישום התוכנית, כאשר בכל מקרה, הסכום המינימלי שאותו תקבל כל רשות הוא 100 אלש"ח לתקופת ההתקשרות והסכום המקסימאלי 500 אלש"ח:

- 1- מספר יוצאי אתיופיה ברשות – 65% (רק ברשויות עם מינימום 900 יוצאי אתיופיה ברשות)
 - 2- דירוג סוציו אקונומי של הרשות – 20%
 - 3- אחוז יוצאי אתיופיה ברשות – 15%
- חלוקת התקציב מנשטה בהתאם לשלוש הקריטריונים שצוינו לעיל ושהיו קיימים מתחילת הפעלת ההתקשרות, אך נלקח בחשבון גם, ביחס לכל רשות, התקצוב הקודם שאותו קיבלה.

תפקידי הרשויות המקומיות בתוכנית והמשימות שהוטלו עליהן:

- על מנת להפיק את המירב מהמשאבים שהוקצו לתוכנית, על הרשויות המקומיות לקחת על עצמן את התפקידים הבאים:
1. גיבוש תוכניות רשותיות שנותנות מענה ליוצאי אתיופיה ברשות, בתחומים שונים מאלה שמקבלים כבר מענה באמצעות משרדי הממשלה הרלוונטיים הפועלים גם הן לשילוב מיטבי של יוצאי אתיופיה. מטה היישוב, בבואו לאשר את התוכניות הרשותיות, צריך לוודא שלא מדובר בהפעלה של תוכניות חופפות.
 2. השתתפות בתהליכי הקצאת משאבי התוכניות למשתתפים: בחירת בתי ספר שבהם יתקיימו התוכניות (בחלק מהמקרים), בחירת אוכלוסיות היעד, גיוס ושיבוץ משתתפים בתוכניות בהתאם לצרכים וכו'.
 3. גיבוש ראייה כוללת של המוענים השונים, עידוד השיח בין אנשי המקצוע על מנת לאפשר מתן מענה רב מימדי ליוצאי אתיופיה תושבי הרשות על פי צרכיהם.
 4. חיבור בין המוענים הניתנים במסגרת התוכנית הממשלתית לבין כלל המוענים ברשות על מנת לאפשר מענה הולם לצרכים המגוונים של יוצאי אתיופיה ברשות מכלל המקורות העומדים לרשותה.
 5. ביצוע בקרה מושכלת על הפעלת התוכניות בתחומה של כל רשות ורשות מנקודת מבט הקרובה לאזרח, על מנת להבטיח ניצול מיטבי של כלל המשאבים ולאפשר עדכונים ושינויים על בסיס התנסות תוך כדי הפעלת התוכנית.
 6. קידום נושאים מרכזיים כגון, שיתוף ציבור והטיות, אשר משתפים את תושבי הרשות יוצאי אתיופיה בקבלת החלטות לטובתם.
 7. קידום תחומים מרכזיים כגון שיתוף ציבור והתמודדות עם הטיית, באופן המבטיח מעורבות פעילה ומשמעותית של תושבי הרשות מקרב יוצאי אתיופיה בתהליכי קבלת החלטות הנוגעים לרווחתם ולקידום שילובם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

על מנת להבטיח שהרשויות ימלאו את התפקידים האלה, החליטו המשרדים השותפים לתוכנית, בהובלת מטה היישום, להטיל על הרשויות להיערך לביצועם באמצעות:

- מינוי מתכנל מבין בעלי התפקידים ברשות ועל חשבונה.
 - מינוי ועדה רשותית בין ארגונית (או שימוש בוועדה קיימת לצורך דיון במשימות הנגזרות מהתוכנית הממשלתית).
 - עריכת מיפוי מקיף של מצבם וצרכיהם של יוצאי אתיופיה ברשות ומידת השתלבותם בכלל המענים והפעילויות המוצעים לתושביה (ממשאבי התוכנית וממשאבים אחרים).
 - גיבוש יעדים רשותיים ביחס להמשך שילובם של יוצאי אתיופיה ברשות המקומית והצגת הדרכים להשגתם תוך כדי שימוש במשאבים שמעמידים לרשותם המשרדים במסגרת התוכנית ובמשאבים אחרים.
 - ביצוע בקרה שגרתית אחר פעולות המשרדים ברשות ואחר השגת יעדי הרשות ודיווח למטה היישום של התוכנית.
- מטה היישום, בסיוע נציגים מהמשרדים השותפים גיבש מתווה עבודה והנחיות לרשויות לצורך ביצוע המשימות, והעמיד איש צוות ללוות את הרשויות ולהדריך.

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
 19 אוגוסט 2025
 פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
 29 יוני 2025
 פרוטוקול מס' 214

מצ"ב טבלת הקצאת התקציב לרשויות השונות.

יישוב	מספר תושבים	מספר יוצאי אתיופיה	אחוז יוצאי אתיופיה	דרוג סוציו אקונומי	על סמך מספר יוצאי אתיופיה	על סמך דרוג סוציו אקונומי	סה"כ (תקצוב קודם) 2022-2024	אחוז תקצוב מותוך תקצוב רשויות בתקצוב גבוה	תקצוב לשנת 2025
אור יהודה	38,854	1,467	4%	5	44	35	100,000	2%	103
אשדוד	226,827	7,544	3%	5	227	33	256,000	5%	263
אשקלון	153,138	8,969	6%	5	270	33	283,990	5%	292
באר יעקב	31,325	1,330	4%	7	40	20		0%	0
באר שבע	214,162	10,247	5%	5	308	33	322,891	6%	332
בית שמש	154,694	4,622	3%	2	139	52	196,690	4%	202
בת ים	128,465	2,578	2%	5	78	33	100,000	2%	103
גדרה	31,438	1,774	6%	7	53	20	100,000	2%	103
חדרה	103,041	6,164	6%	6	186	26	219,000	4%	225
חולון	197,957	2,661	1%	7	80	20	106,000	2%	109
חיפה	290,306	5,810	2%	7	175	20	204,000	4%	210
חריש	33,380	954	3%	5	29	33		2%	100

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

0	0%		26	32	6	4%	1,048	28,753	טירת כרמל
142	3%	138,000	20	113	7	7%	3,764	56,232	יבנה
100	2%		20	31	7	4%	1,046	24,617	יקנעם עילית
206	4%		52	200	2	1%	6,632	981,711	ירושלים
179	3%	174,000	46	131	3	5%	4,350	85,351	לוד
103	2%	100,000	26	46	6	4%	1,521	38,046	מעלה אדומים
103	2%	100,000	13	40	8	3%	1,321	50,341	נס ציונה
116	2%	112,930	46	70	3	5%	2,321	46,374	נתיבות
421	8%	410,000	26	368	6	5%	12,215	233,104	נתניה
159	3%	154,960	33	118	5	6%	3,927	61,519	עפולה
0	0%		20	40	7	3%	1,327	44,840	פרדס חנה- כרכור
294	5%	285,998	20	269	7	4%	8,944	255,387	פתח תקווה
103	2%	100,000	26	42	6	2%	1,385	61,142	קריית אתא
103	2%	100,000	26	59	6	4%	1,953	44,620	קריית ביאליק
245	4%	238,637	39	225	4	12%	7,467	64,437	קריית גת

עמוד 7 מתוך 10

עמוד 13 מתוך 17

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
 19 אוגוסט 2025
 פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
 29 יוני 2025
 פרוטוקול מס' 214

קריית ים	41,095	2,135	5%	5	64	33	100,000	2%	103
קריית מוצקין	48,001	1,685	4%	7	51	20	100,000	2%	103
קריית מלאכי	25,705	3,880	15%	3	117	46	169,000	3%	174
קריית עקרון	11,488	1,172	10%	5	35	33	100,000	2%	103
ראש העין	73,678	1,110	2%	7	33	20		0%	0
ראשון לציון	260,453	9,560	4%	7	288	20	310,000	6%	319
רחובות	150,748	7,736	5%	7	233	20		4%	200
רמלה	79,132	4,486	6%	4	135	39	177,000	3%	182
שדרות	33,002	1,006	3%	5	30	33		0%	0
תל אביב - יפו	474,530	2,708	0.6%	8	82	13	100,000	2%	103
סה"כ	4,877,893	148,819			4,480	1,070	4,859,096		5,600

דיון הוועדה

נציגי היחידה המקצועית מציגים את הבקשה כמפורט לעיל ומציינים כי פעם מבוקש להתקשר עם 32 רשויות, וזאת על סמך נתונים עדכניים של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ביחס לרשויות שעומדות בקריטריונים של מטה היישום להקצאת תקציב (מס' יוצאי אתיופיה ברשות, דירוג סוציו-אקונומי של הרשות, ואחוז יוצאי אתיופיה ברשות). כתנאי לביצוע ההתקשרות עם רשות יהיה עליה למנות מכתלל רשותי ולהקים ועדה רשותית. ההרשאה התקציבית היא רק לשנה ולכן ההתקשרות היא רק לשנה **ובכפוף לקיום תקציב**. הארכה בשנה נוספת, בהתאם לבקשת היחידה המקצועית, **תהיה ללא תקציב נוסף**. יתר הנושאים שנדנו בדיון הוועדה מפורטים בהרחבה בחלקים נוספים של פרוטוקול זה.

עמוד 8 מתוך 10

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

החלטת הוועדה

הואיל והבקשה היא להתקשר עם הרשויות המקומיות לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות המקומיות (על פי פירוט תקציבי בטבלה לעיל) בהתאם לתקנה 163(16) לתקנות. ההתקשרות עם כל אחת מהרשויות המקומיות תהיה לשנה אחת עם אופציה להארכה בשנה נוספת על בסיס יתרה תקציבית שלא תמומש נכון ליום מימוש האופציה (ההארכה בשנה נוספת, ככל שתהיה, תהיה ללא תוספת תקציב).

ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות, כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

שמות הספקים ומספריהם: 32 רשויות מקומיות כדלהלן: נתניה (500274006), ראשלי"צ (500283007), בי"ש (500290002), פיית (500279005), אשדוד (500200704), רחובות (500284005), אשקלון (500271002), ק. מלאכי (500210349), ק. גת (500226303), חדרה (500265004), ירושלים (50023008), בית שמש (500226105), רמלה (500285002), חיפה (500240007), עפולה (500277009), לוד (500270004), יבנה (500226600), נתיבות (500202460), בת ים (500262001), ק. ים (500296009), חולון (500266002), גדרה (500225503), ת"א יפו (500250006), ק. ביאליק (500295001), ק. מוצקין (500282009), אור יהודה (500224001), נס ציונה (500272000), מעלה אדומים (500236161), ק. אתא (500268008), ק. עקרון (500204698), יקנעם עליית (500202403) וחריש (500212477).

תקופת ההתקשרות: תקופה של שנה החל מיום חתימה על הסכם עם אופציה להארכת התקשרות בתקופה של שנה אחת נוספת

שווי ההתקשרות: עד 5,600,000 ₪ (ללא צורך במע"מ) לכלל הרשויות לשנת התקשרות, בהתאם לפירוט החלוקה התקציבית לכל רשות בטבלה המצ"ב, שנת האופציה ככל שתמומש היא ללא תקציב נוסף. ההתקשרות כפופה לקבלת התקציב בפועל.

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תמוז תשפ"ה
29 יוני 2025
פרוטוקול מס' 214

29/06/2025

09/07/2025

X
רמי מוזס
רמי מוזס

X
ערן מנסנו
ערן מנסנו

09/07/2025

29/06/2025

X
דנה חימי
דנה חימי

X
נעמה גל
נעמה גל

13/07/2025

X
דוד יאסו, נציג יח' מקצועית

עמוד 10 מתוך 10

עמוד 16 מתוך 17

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אב תשפ"ה
19 אוגוסט 2025
פרוטוקול מס' 11